

Số: 478 /KL-TTr

Hà Nội, ngày 20 tháng 9 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành quy định pháp luật về xây dựng và công tác quản lý đầu tư xây dựng công trình của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Giao thông tỉnh Khánh Hòa tại hai dự án

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 157/QĐ-TTr, ngày 20/4/2017 của Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng về việc thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về xây dựng của Ban Quản lý dự án các công trình trọng điểm Khánh Hòa (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Giao thông tỉnh Khánh Hòa) và công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng tại dự án Đường cát hạ cánh số 2 - Cảng Hàng không quốc tế Cam Ranh và dự án Nâng cấp, mở rộng Hương lộ 39 (giai đoạn 1: đoạn từ đường Nha Trang đi Đà Lạt đến giáp đường dẫn cầu Phú Cốc) do ông Chu Hồng Uy, Phó Chánh thanh tra Bộ Xây dựng làm Trưởng đoàn ký ngày 10/9/2017;

Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

1. Đồng ý với Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 157/QĐ-TTr, ngày 20/4/2017.

2. Yêu cầu chấn chỉnh và khắc phục một số vi phạm, tồn tại chính như sau:

2.1. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: Thiếu văn bản thống nhất giữa Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa với Bộ Giao thông vận tải về trách nhiệm quyết định đầu tư Dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cát, hạ cánh số 2 - Cảng hàng không quốc tế Cam Ranh theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Hoàng Trung Hải (tại Công văn số 8692/VPCP-KTN ngày 31/10/2014 của Văn phòng Chính phủ); thuyết minh thiết kế cơ sở không thể hiện đầy đủ nội dung theo quy định; lập tổng mức đầu tư còn một số vi phạm được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra;

2.2. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ khảo sát, thiết kế, dự toán xây dựng công trình: Lập, thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ khảo sát không phù

hợp với bước thiết kế; thiếu chỉ dẫn kỹ thuật cho công tác đắp đất sỏi đồi (giai đoạn 1); dự toán áp dụng một số định mức, đơn giá chưa phù hợp; không tính điều chỉnh chi phí nhân công theo quy định và một số nguyên nhân khác. Dẫn đến, phê duyệt sai tăng dự toán xây dựng công trình tổng số tiền **54.925.175.000 đồng** (*Bằng chữ: Năm mươi tư tỷ, chín trăm hai mươi lăm triệu, một trăm bảy mươi lăm nghìn đồng*).

Chi tiết được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra.

2.3. Công tác lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu đối với các gói thầu tư vấn và xây dựng tại dự án Đường cát, hạ cánh số 2 - Cảng hàng không quốc tế Cam Ranh không đúng quy định tại Khoản 1, Điều 22, Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; Tổ chuyên gia đấu thầu không phát hiện và sửa lỗi trong quá trình đánh giá hồ sơ đề xuất theo quy định của hồ sơ yêu cầu gói thầu Khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công và thi công xây dựng giai đoạn 1 (nội dung chi tiết được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra);

2.4. Công tác quản lý, giám sát chất lượng thi công công trình còn một số tồn tại chính như: Nhà thầu không lập hệ thống quản lý chất lượng công trình; không có văn bản phê duyệt của chủ đầu tư về các loại vật liệu chính; thí nghiệm thiếu một số chỉ tiêu cơ lý của vật liệu theo tiêu chuẩn áp dụng; không có văn bản chấp thuận một số phòng thí nghiệm đưa vào sử dụng cho gói thầu; thi công chậm tiến độ so với tiến độ chi tiết được duyệt và một số tồn tại khác được nêu chi tiết trong Báo cáo kết quả thanh tra;

2.5. Công tác nghiệm thu, thanh, quyết toán vốn đầu tư: Chưa tính điều chỉnh đơn giá bê tông, cấp phối đá dăm và vận chuyển vật liệu thải theo cự ly vận chuyển thực tế đối với dự án Đường cát hạ cánh số 2 - Cảng hàng không quốc tế Cam Ranh và tính toán sai khối lượng nghiệm thu một số hạng mục công việc. Dẫn đến, nghiệm thu và thanh toán sai tăng số tiền 10.532.439.000 đồng (*Bằng chữ: Mười tỷ, năm trăm ba mươi hai triệu, bốn trăm ba mươi chín nghìn đồng*).

3. Yêu cầu xử lý kinh tế:

3.1. Tổng giá trị do lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt dự toán xây dựng giá gói thầu chưa đúng quy định tại hai dự án là 18.441.763.000 đồng (*Bằng chữ: Mười tám tỷ, bốn trăm bốn mươi một triệu, bảy trăm sáu mươi ba nghìn đồng*). Trong đó:

- Dự án Đường cát hạ cánh số 2 - Cảng Hàng không quốc tế Cam Ranh là 16.030.842.000 đồng;

- Dự án Nâng cấp, mở rộng Hương lộ 39 (giai đoạn 1: đoạn từ đường Nha Trang đi Đà Lạt đến giáp đường dẫn cầu Phú Cốc) là 2.410.921.000 đồng.

Yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Giao thông tỉnh Khánh Hòa: Lập và phê duyệt lại dự toán xây dựng giá gói thầu dự án Đường cát hạ cánh số 2 - Cảng Hàng không quốc tế Cam Ranh theo quy định tại khoản 5, Điều 26, Nghị định số 121/2013/NĐ-CP, ngày 10/10/2013 của Chính phủ, làm cơ sở thanh, quyết toán, tránh gây thất thoát vốn đầu tư của Nhà nước. Kết quả thực hiện báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

Đối với Dự án Nâng cấp, mở rộng Hương lộ 39 (giai đoạn 1: đoạn từ đường Nha Trang đi Đà Lạt đến giáp đường dẫn cầu Phú Cốc): Giá trúng thầu không vượt giá gói thầu do Đoàn thanh tra tính lại nên không yêu cầu lập và phê duyệt lại dự toán xây dựng giá gói thầu. Tuy nhiên, yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Giao thông tỉnh Khánh Hòa và các đơn vị liên quan kiểm điểm rút kinh nghiệm cho các dự án tiếp theo.

3.2. Tổng giá trị lập, thẩm tra và phê duyệt dự toán xây dựng công trình bước thiết kế bản vẽ thi công dự án Đường cát hạ cánh số 2 – Cảng hàng không quốc tế Cam Ranh chưa đúng quy định là **36.483.412.000 đồng** (Bằng chữ: Ba mươi sáu tỷ, bốn trăm tám mươi ba triệu, bốn trăm mười hai nghìn đồng).

Yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Giao thông tỉnh Khánh Hòa: Phê duyệt điều chỉnh giảm dự toán xây dựng công trình và giảm giá trị hợp đồng thi công xây dựng số tiền nêu trên.

3.3. Tổng giá trị nghiệm thu, thanh toán chưa đúng quy định là **10.532.439.000 đồng** (Bằng chữ: Mười tỷ, năm trăm ba mươi hai triệu, bốn trăm ba mươi chín nghìn đồng).

Yêu cầu Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Giao thông tỉnh Khánh Hòa:

- Thu hồi số tiền 2.138.789.000 đồng nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng do đã thanh toán sai cho nhà thầu;

- Giảm trừ giá trị hợp đồng số tiền 8.641.386.000 đồng.

(chi tiết theo báo cáo kết quả thanh tra đính kèm)

4. Kiến nghị xử lý về hành chính

4.1. Kiến nghị UBND tỉnh Khánh Hòa:

- Tổ chức kiểm điểm, xác định trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân liên quan trong việc chấp thuận chủ trương chỉ định thầu và lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu các gói thầu không đúng quy định pháp luật;





- Chỉ đạo Sở Giao thông vận tải, Sở Kế hoạch Đầu tư và Ban QLDA kiểm điểm do đã đề xảy ra các vi phạm theo kết luận và báo cáo kết quả thanh tra; khắc phục ngay các tồn tại theo báo cáo kết quả thanh tra.

4.2. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Khánh Hòa:

- Tổ chức kiểm điểm về các vi phạm nêu tại Báo cáo kết quả thanh tra;

- Kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ khối lượng, chất lượng thi công công trình, chất lượng vật liệu đưa vào xây dựng công trình, biện pháp thi công của nhà thầu, đảm bảo yêu cầu theo chỉ dẫn kỹ thuật được phê duyệt;

- Làm rõ nguyên nhân chậm tiến độ của dự án, báo cáo UBND tỉnh Khánh Hòa, từ đó tính lại giá trị hợp đồng làm cơ sở thi công, nghiệm thu, thanh và quyết toán theo đúng quy định;

- Chỉ đạo nhà thầu tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra, tư vấn kiểm định, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công và các bên có liên quan khắc phục những vi phạm và sai sót trong Báo cáo kết quả thanh tra, kết quả thực hiện báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

4.3. Đối với các đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra, tư vấn kiểm định, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công:

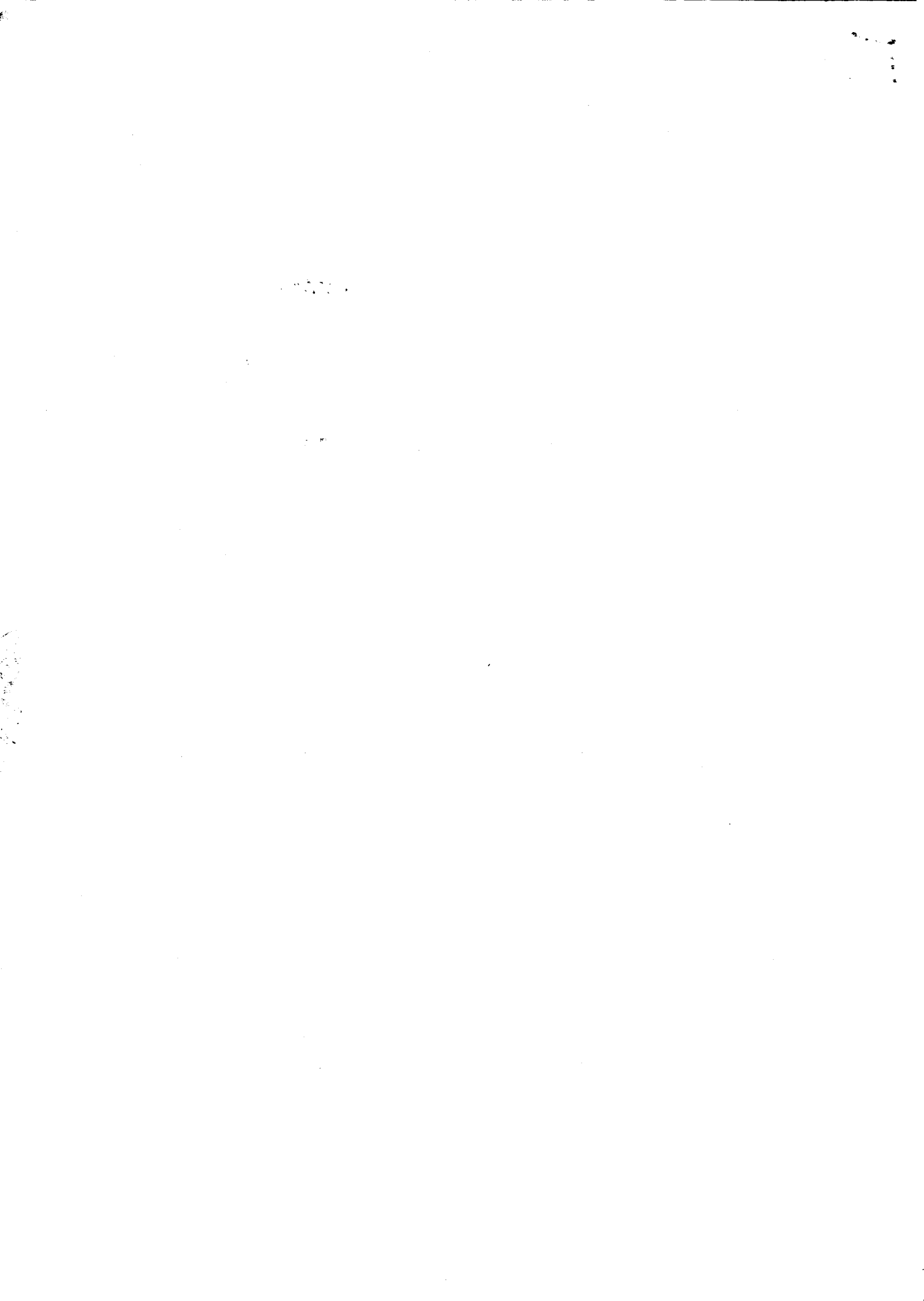
- Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm và khắc phục ngay các tồn tại mà Đoàn thanh tra đã nêu tại Báo cáo kết quả thanh tra;

- Kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ chất lượng vật tư, vật liệu đưa vào xây dựng công trình, bố trí đầy đủ máy móc, thiết bị, nhân lực thi công đảm bảo chất lượng công trình và tiến độ dự án;

- Thực hiện đầy đủ các quy định về giám sát tác giả, giám sát chất lượng thi công công trình, kiểm định công trình và thi công công trình theo đúng đề cương giám sát, đề cương kiểm định, chỉ dẫn kỹ thuật và biện pháp thi công được duyệt.

5. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Khánh Hòa và các tổ chức, đơn vị liên quan có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra. Kết quả thực hiện báo cáo bằng văn bản về Thanh tra Bộ Xây dựng, số 37 Lê Đại Hành, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội trong thời hạn 60 ngày kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra để tổng hợp báo cáo Bộ trưởng Bộ Xây dựng.





6. Giao Trưởng phòng phòng Giám sát, kiểm tra và Xử lý sau thanh tra - Thanh tra Bộ Xây dựng chủ trì phối hợp với Trưởng đoàn thanh tra có trách nhiệm kiểm tra, đôn đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh Khánh Hòa và các đơn vị liên quan nghiêm túc thực hiện Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng Phạm Hồng Hà (để b/c);
- Thứ trưởng Bùi Phạm Khánh (để b/c);
- Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- UBND tỉnh Khánh Hòa (để chỉ đạo);
- Ban QLDA ĐTXD các CTGT tỉnh Khánh Hòa (để thực hiện);
- Lưu: VT, TH, PGSKT&XLSTT, HSĐTTr.

CHÁNH THANH TRA



(Handwritten signature)

Nguyễn Ngọc Tuấn

CỘNG HÒA XÃ HỘI VIỆT NAM
DUNG

700

